



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.11.2025

г. МОСКВА

45-р

№ _____

Об утверждении Стратегии сохранения русской выхухоли в Российской Федерации

В соответствии с подпунктом 10.16 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, и паспортом федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экологическое благополучие», утвержденного пунктом 10 Протокола заочного голосования членов президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 20.12.2024 № 12пр:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию сохранения русской выхухоли в Российской Федерации (далее – Стратегия).

2. Департаменту государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ:

обеспечить мониторинг и контроль реализации положений Стратегии

3. Направить Стратегию в субъекты Российской Федерации для использования в работе положений Стратегии органами власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации программ и стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов и иных документов.

Министр



А.А. Козлов

СТРАТЕГИЯ СОХРАНЕНИЯ РУССКОЙ ВЫХУХОЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. ВВЕДЕНИЕ

Русская выхухоль (*Desmana moschata* L., 1758) – реликт фауны третичного периода и эндемик Восточной Европы, один из самых малоизученных видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (2001) и Красный список Международного союза охраны природы (МСОП). Русская выхухоль является одним из немногих представителей мировой фауны млекопитающих, обитающий только на территории бывшего СССР, при этом в пределах России на данный момент сосредоточено не менее 95 % общего запаса вида.

До 1920-х годов русская выхухоль была промысловым объектом, основной причиной сокращения ее численности считается нерегулируемый промысел. Сокращение ареала русской выхухоли в конце XIX – начале XX вв. связывают, в первую очередь, с антропогенным воздействием, особенно с активной вырубкой лесов. Исчезли многие водосборные леса, что повлияло на климат и гидрографию страны.

Одновременно с вырубкой лесов началось активное развитие мелиорации: орошение засушливых земель и осушение болот. До Октябрьской революции 1917 г. в России площадь осушенных земель составляла 3,2 млн га. Работы по мелиорации сельскохозяйственных угодий проводятся и в наши дни: с 2006 по 2013 гг. в стране действовала федеральная целевая программа «Плодородие», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99, а затем государственная программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922. Таким образом, развитие сельского хозяйства и увеличение посевных площадей стало воздействующим фактором на популяцию русской выхухоли, последствием чего является деградация ее исконных мест обитания.

Наиболее масштабное сокращение численности вида произошло в результате строительства сети гидроэлектростанций на Волге. До зарегулирования Волги в северной части долины реки преобладали леса и заливные луга, южнее облесенность снижалась, большие площади были заняты открытыми остепненными прирусловыми лугами. После создания водохранилищ ситуация резко изменилась: южнее г. Саратова центральная пойма почти полностью затоплена и на верхних участках исчезли массивы низинных лугов. Площадь затопленных пойм – выхухолевых угодий, деградировавших в результате строительства гидроэлектростанций в 1930–1950-х гг., составила 25000 кв. км.

Изменение социально-экономической обстановки в начале 1990-х годов и отсутствие средств существования в российских регионах привело к тому, что население выживало на местах во многом за счет ловли рыбы. Появление дешевых лесочных китайских сетей сделало браконьерство наиболее существенным фактором уничтожения русской выхухоли.

В начале XXI в. потепление климата стало важным фактором изменения гидрологического режима рек, что крайне негативно отразилось на численности популяции.

Проведенные за последние 10 лет учеты русской выхухоли в 9 субъектах Российской Федерации показали, что ее численность на обследованных территориях - чуть более 4,5 тысяч особей. Учитывая, что обследовано было лишь около половины областей, где обитала выхухоль в конце XX в., можно предположить, что ее общий запас на всей территории ареала составляет не более 8–10 тысяч особей.

Опасность потери данного вида высока, в Красном списке МСОП вид отнесен к категории «Уязвимые» (Endangered A2ac, ver. 3.1). Русская выхухоль включена в новый Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162 (зарегистрирован Минюстом России 02.04.2020, регистрационный № 57940):

с категорией статуса редкости: 1 (находящийся под угрозой исчезновения);

с категорией статуса угрозы исчезновения: И - исчезающий;

с категорией степени и первоочередности принимаемых и планируемых к принятию природоохранных мер: I приоритет (требуется незамедлительное принятие комплексных мер, включая разработку и реализацию стратегии

по сохранению и/или программы по восстановлению (реинтродукции) объекта животного мира и планов действий).

В настоящее время русская выхухоль официально охраняется на 67 особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ), расположенных в Европейской части России, однако эффективность охраны русской выхухоли во многих ООПТ недостаточна. В таких заповедниках, как Окский государственный природный биосферный заповедник и государственный природный заповедник «Присурский», основная популяция выхухоли обитает не на ООПТ, а в ее охранной зоне, не имеющей режима особой охраны. Для повышения охраны русской выхухоли в отдельных ООПТ целесообразны изменение категории и значения, расширение территории, оптимизация границ и усиление режима охраны. В ряде ключевых местообитаний русской выхухоли, например, в нижнем течении Дона (Ростовская область), ООПТ отсутствуют.

Для консолидации усилий органов государственной власти, государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, научных и общественных организаций, необходимо создание рабочей группы экспертов по вопросам сохранения русской выхухоли при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Работа рабочей группы экспертов позволит скоординировать процесс мониторинга популяций русской выхухоли, определить приоритетные мероприятия для сохранения русской выхухоли, привлечь дополнительные средства для их реализации.

Стратегия сохранения русской выхухоли в Российской Федерации предусмотрена на период до 2036 года и включает основные направления, реализация которых будет способствовать сохранению местообитаний, охране существующих популяций на территории Российской Федерации и формированию резервных группировок русской выхухоли в неволе для сохранения генома и восстановления ее в местах исторического ареала, где она исчезла.

2. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВИДЕ

2.1. Систематическое положение

Класс: Млекопитающие - *Mammalia* Linnaeus

Отряд: Насекомоядные - *Eulipotyphla* Waddell, Okada & Hasegawa

Подотряд: Кротообразные - *Talpomorpha* Bugge

Семейство: Кротовые - *Talpidae* G. Fischer

Подсемейство: Кротовые - Talpinae G. Fischer

Триба: Выхухолевые - Desmanini Thomas

Род: Выхухоли – *Desmana* G. Güldenstädt

Вид: Русская выхухоль - *Desmana moschata* Linnaeus (англ. - Russian Desman)

Русская выхухоль - единственный вид в роде, ближайший вид - Пиренейская выхухоль (*Galemys pyrenaicus* É. Geoffroy), также единственный вид в своем роде. Оба вида образуют самостоятельную трибу Desmanini в подсемействе кротовых.

2.2. Статус охраны

Русская выхухоль включена в новый Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162 (зарегистрирован Минюстом России 02.04.2020, регистрационный № 57940):

с категорией статуса редкости: 1 (находящийся под угрозой исчезновения);

с категорией статуса угрозы исчезновения: И - исчезающий;

с категорией степени и первоочередности принимаемых и планируемых к принятию природоохранных мер: I приоритет (требуется незамедлительное принятие комплексных мер, включая разработку и реализацию стратегии по сохранению и/или программы по восстановлению (реинтродукции) объекта животного мира и планов действий).

Русская выхухоль занесена в Красные книги 35 субъектов Российской Федерации:

в Красную книгу Республики Башкортостан с категорией 1 (2014);

в Красную книгу Республики Марий Эл с категорией 0 (2015);

в Красную книгу Республики Мордовия с категорией 3 (2005);

в Красную книгу Республики Чувашия с категорией 0 (2011);

в Красную книгу Удмуртской Республики с категорией 1 (2012);

в Красную книгу Астраханской области с категорией 1 (2014);

в Красную книгу Белгородской области с категорией 0 (2004);

в Красную книгу Брянской области с категорией 1 (2016);

в Красную книгу Владимирской области с категорией 2 (2018);

в Красную книгу Волгоградской области с категорией 1 (2017);

в Красную книгу Вологодской области с категорией 1 (2006);

в Красную книгу Воронежской области с категорией 2 (2018);

в Красную книгу Ивановской области с категорией 1 (2007);

в Красную книгу Калужской области с категорией 1 (2017);

в Красную книгу Кировской области с категорией 1 (2014);
в Красную книгу Костромской области с категорией 2 (2019);
в Красную книгу Курганской области с категорией 2 (2012);
в Красную книгу Курской области с категорией 2 (2017);
в Красную книгу Липецкой области с категорией 2 (2014);
в Красную книгу Московской области с категорией 1 (2018);
в Красную книгу Нижегородской области с категорией Б (2014);
в Красную книгу Оренбургской области с категорией 2 (2019);
в Красную книгу Орловской области с категорией 1 (2007);
в Красную книгу Пензенской области с категорией 1 (2019);
в Красную книгу Ростовской области с категорией 3 (2) (2014);
в Красную книгу Рязанской области с категорией 2 (2011);
в Красную книгу Самарской области с категорией 0/3 (2019);
в Красную книгу Саратовской области с категорией 1 (2006);
в Красную книгу Смоленской области с категорией 1 (2011);
в Красную книгу Тамбовской области с категорией 1 (2012);
в Красную книгу Тверской области с категорией 1 (2016);
в Красную книгу Томской области с категорией 2 (2002);
в Красную книгу Тульской области с категорией 1 (2014);
в Красную книгу Челябинской области с категорией 1 (2017);
в Красную книгу Ульяновской области с категорией 1 (2015);
в Красную книгу Ярославской области с категорией 2 (2004).

Русская выхухоль занесена также в Красную книгу Украины (2009) с природоохранным статусом «Исчезающий вид», в Красную книгу Казахстана (1999).

В Красный список МСОП вид отнесен к категории «Уязвимые» (Endangered A2ac).

Хотя Российская Федерация не является Стороной Конвенции по сохранению Европейской живой природы и естественных сред обитания (Бернская конвенция) и участвует в мероприятиях в качестве наблюдателя, русская выхухоль включена в Приложение II Бернской конвенции (Виды фауны, находящиеся под строгой охраной).

2.3. Генетическая и половозрастная структура вида, темпы воспроизводства

В кариотипе (полный набор хромосом эукариот) выхухоли диплоидное число хромосом ($2n$), равное 32. Все аутосомы (неполовые хромосомы, одинаковые у мужской и женской особи) двуплечие. X-хромосома (половая хромосома самки) крупная, субметацентрическая; Y-хромосома (половая хромосома самца) – самая маленькая в наборе, метацентрическая. Кариотип выхухоли в значительной степени похож на хромосомный набор кротов рода *Talpa*, в частности, по 3-й паре хромосом.

Для половой структуры популяции русской выхухоли в целом характерно некоторое преобладание самцов (52,6%). Близкое соотношение полов во взрослой части популяции может свидетельствовать о моногамии этого вида. Семья образуется, как только самец и самка объединяются в пару, ведущую роль при этом играет самка. Она контролирует участок, отгоняя других особей. Наибольшее число драк бывает между взрослыми самками. Формирование семьи может произойти в любое время года, но чаще всего оно наблюдается весной и осенью. В период половодья (до начала гона) и зимой вследствие нехватки мест обитания русская выхухоль может объединяться в крупные группировки, состав которых бывает самым разнообразным. После окончания разлива русская выхухоль распределяется по обособленным озерам. Самец остается с самкой. Семейная группа, как правило, состоит из взрослых самца, самки и детенышей, число которых может быть от одного до пяти.

Возрастная структура популяции русской выхухоли несколько различается в осенний и весенний периоды. Весной доля молодых животных составляет от 5 до 36,4% (среднее значение 20,1%). Осенью молодняк в населении составляет от 30,4 до 81,3% (среднее значение 51,4%). Невысокий процент молодежи в весенний период объясняется редким позднеосенним и зимним размножением, тогда как осенью отмечается приплод основного весеннего и раннеосеннего размножения. Начало половой активности в осенний период приходится на вторую декаду сентября. При наличии благоприятных гидроклиматических условий в размножение также вступают самки-сеголетки.

Основную часть взрослого населения составляют особи до 3 лет (78,9%). Группа трехлеток представлена достаточно хорошо, но она заметно малочисленнее двух предыдущих, а число встреч зверьков в возрасте 4-х лет и старше резко сокращается. Следовательно, обычная продолжительность жизни

русской выхухоли в природе составляет не более 3–3,5 лет. Зарегистрированы единичные встречи в природе животных в возрасте 5–6 лет. В условиях неволи зверьки могут дожить до 6–8 лет (зафиксирован случай, когда в неволе самец прожил полных 8 лет).

Многолетние наблюдения показали, что четкой зависимости между ежегодными изменениями численности русской выхухоли и количеством молодых особей в популяции не наблюдается, и, следовательно, характер возрастной структуры популяции далеко не всегда определяется интенсивностью размножения.

Падение численности происходит за счет физической гибели особей или невозможности полноценного осуществления всех репродуктивных процессов. За один-два года русская выхухоль способна увеличивать свое поголовье в два, а иногда и в три раза, однако отсутствие благоприятных условий (в первую очередь, отсутствие весенних половодий и пересыхание водоемов) может приводить к многократному сокращению численности.

2.4. Требования к местообитаниям и особенности питания

Русская выхухоль – узкоспециализированный вид, обитающий только в пойменных водоемах. За пределами поймы русская выхухоль, как правило, не встречается. Ее местообитания практически одинаковы на всем протяжении ареала. Заселяет непромерзающие и непересыхающие пойменные водоемы старичного типа глубиной 2–3 метра либо затоны медленно текущих рек с густой прибрежной и водной растительностью, но с открытым на 40–50% зеркалом воды и нетопкими берегами, сложенными легкими грунтами. Зверьки ведут оседлый образ жизни, селятся в сложных многоярусных норах, вход в которые всегда находится под водой.

Типичный выхухолевый водоем достаточно глубок и никогда не промерзает, имеет илистое дно, хорошо развитую литораль, открытое зеркало и богато представленную фауну беспозвоночных.

Весенний период для русской выхухоли - время с наибольшими колебаниями всех условий: температуры, освещения и состава воздуха в течение паводка. При невысоком паводке зверьки делают временные норы близко к поверхности почвы. Температурные условия в этих норах менее стабильны, чем в зимнее время, однако не слишком отличаются от зимних. В случае высокого паводка русская выхухоль вынужденно покидает норы и в течение некоторого времени использует временные убежища на деревьях, кустах или плавучем мусоре,

при этом резкие суточные колебания температуры воды могут составлять от 0° до 11°C, а воздух днем прогревается в отдельные годы до 20°C. Зверек в это время часто находится на поверхности воды или в незакрытых убежищах, поэтому подвергается облучению солнечным светом. На открытом воздухе кислорода больше, чем в норе, где в связи с ограниченной вентиляцией происходит накопление углекислого газа. Такие нестабильные условия оказывают на русскую выхухоль стимулирующее к размножению действие.

В летний период условия существования русской выхухоли в луговых пойменных угодьях (например, река Ока) и в лесных угодьях (например, река Клязьма) несколько отличаются по своему температурному режиму. Луговые озера более мелкие (до 4 м глубиной) и могут прогреваться до 25°C по всей толще воды. Водоемы в лесной пойме более глубокие — до 6 м глубины, а разница температур воды у дна и поверхности может достигать 10°C. Русская выхухоль более чувствительна к перегреву, чем к холоду. Таким образом, в лесных водоемах создаются более благоприятные условия в жаркие годы, хотя при умеренных среднегодовых температурах в хорошо прогреваемых водоемах луговой поймы лучше кормовая база. Воздух в норе в летний период менее подвержен колебаниям температуры, чем вода.

Для устройства гнезда самка выбирает верхний уровень гнездовой норы (как показывают наблюдения в искусственных норах), вероятно, в связи с тем, что он меньше заливается водой при колебаниях уровня воды в водоеме.

Осенний период отличается от летних суточных перепадов температуры грунта под растительным покровом (5–10 см) - около 3°C для луговой поймы и 4,5°C для лесной поймы. Общее снижение температуры грунта под растительным покровом за осенний период составляет от 12°C (8–20°C) (для луговой поймы) до 17°C (6–23°C) (для лесной поймы). Диапазон колебания температуры за тот же период на глубине одного метра больше, чем на глубине двух метров и может составлять до 7,5°C для водоемов лесной поймы (8,5–16°C) и до 4,5°C для луговой поймы (9,5–14°C). Суточные колебания здесь уже незначительны — 0,5°C. На глубине двух метров, независимо от типа поймы, температура грунта составляет 9,5–11,5°C в течение всего периода, суточные колебания отсутствуют.

Таким образом, температурный режим среды обитания русской выхухоли имеет значительные сезонные колебания: в зимний период русская выхухоль имеет очень узкий «жизненный коридор» температуры в пределах от 0 до 7°C;

весенний период для русской выхухоли знаменуется паводком с резким расширением этого «коридора» от 0 до 19°C; в летний период русская выхухоль живет в стабильно широком диапазоне температур от 10° до 25°C; и, начиная с августа, «температурный коридор» вновь начинает стремительно сужаться, переходя в зимний режим.

Русская выхухоль практически всеядна, но предпочитает малоподвижные водные формы, имеющие относительно мягкие покровы. Основу ее рациона составляют разнообразные формы беспозвоночных – моллюски, дождевые черви, пиявки, насекомые и их личинки, а также растительная пища: корневища и нижние части стеблей рогозов, камыша, клубни стрелолиста, семена и лепестки кувшинок – т.е. наиболее нежные и питательные части растений, не содержащие хлорофилла. Поскольку аскорбиновая кислота содержится преимущественно в растительной пище, по-видимому, роль растительности в питании русской выхухоли заключается не столько в питательной ценности растений, сколько в качестве источника необходимых витаминов. Растительная пища в относительно больших количествах встречалась только весной.

Наполнение желудков и предпочтение разных видов кормов очень сильно зависит от сезона года. Естественный набор кормов летом – личинки насекомых, моллюски, до трети объема пищи – корневища водных растений. Зимой добавляется снулая рыба, доля насекомых уменьшается, а доля растительных кормов увеличивается. Весна – напряженный период у русской выхухоли: это время гона, в природе время наводнений, когда зверьки часто остаются без привычных убежищ. В это время также повышается объем потребления растительной пищи.

Всеядность русской выхухоли позволяет ей использовать практически любой водоем с берегами, в которых можно строить норы. Более значимым является фактор обилия пищи, который определяется уклоном дна и уровнем кислорода в воде, обеспечивающий возможность успешного размножения русской выхухоли.

2.5. Болезни русской выхухоли

Для русской выхухоли известно заболевание эризипеллоид, чувствительность к которому невелика. Заболевание протекает, в основном, хронически, но может способствовать заражению другими инфекциями, в частности туляремией. По признаку реакции на туляремийную инфекцию русская выхухоль относится ко 2-й группе животных – виды, маловосприимчивые и малочувствительные.

В природе зараженность русской выхухоли паразитическими червями может быть велика. Известно 7 видов гельминтов, из которых 3–4 вида - специализированные для русской выхухоли. Для других видов паразитов русская выхухоль может являться промежуточным хозяином.

Также описан специфический для русской выхухоли клещ, обитающий в гнездах и подкожной клетчатке зверей, и маленький жучок, паразитирующий в мехе русской выхухоли. Последнего находили только в южной части ее ареала. Кроме того, русская выхухоль может быть заражена общими паразитами для ондатры и бобра.

2.6. Особенности поведения и взаимоотношения с человеком

Русская выхухоль хорошо уживается рядом с человеком при условии, что в водоемы, в которых обитает русская выхухоль, не осуществляется сброс бытовых и промышленных сточных вод с загрязняющими веществами, не происходит разрушение берегов, соблюдается запрет на лов рыбы сетями, электроловильными устройствами или другими запрещенными орудиями и способами массового истребления водных биологических ресурсов.

3. ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ РУССКОЙ ВЫХУХОЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Исторический ареал и современное распространение русской выхухоли

К началу XX в. основной ареал русской выхухоли был приурочен к бассейнам рек в европейской части современной России – Волги, Дона, Днепра, а также в бассейнах Урала (современный Казахстан) и Днепра на территории современной Украины.

Сведения о современном распространении русской выхухоли приурочены к административным единицам – субъектам Российской Федерации, а не к бассейнам рек.

Это в первую очередь объясняется тем, что государственный мониторинг объектов животного мира, Порядок ведения которого установлен приказом Минприроды России от 30.06.2021 № 456 (зарегистрирован Минюстом России 14.03.2012, регистрационный № 23473), осуществляется в рамках переданных полномочий в области охраны и использования животного мира органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах субъектов Российской Федерации и сводные сведения

о характеристике среды обитания объектов животного мира и состоянии их популяций представляются в разрезе субъектов Российской Федерации (посубъектно).

Таким образом, хотя на территории многих субъектов Российской Федерации имеются водотоки, относящиеся к бассейнам разных рек, при ведении государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира приводится общая для субъекта Российской Федерации численность вида (Рис. № 1).

Вместе с тем при осуществлении государственного мониторинга объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, данные государственного мониторинга, включающие численность и распространение объекта животного мира в среде обитания, динамику изменения численности объектов животного мира, состояние объектов животного мира и состояние среды обитания объектов животного мира, собираются для каждой ООПТ федерального значения.

Таким образом, имеются суммарные сведения об объектах животного мира для каждой ООПТ федерального значения.

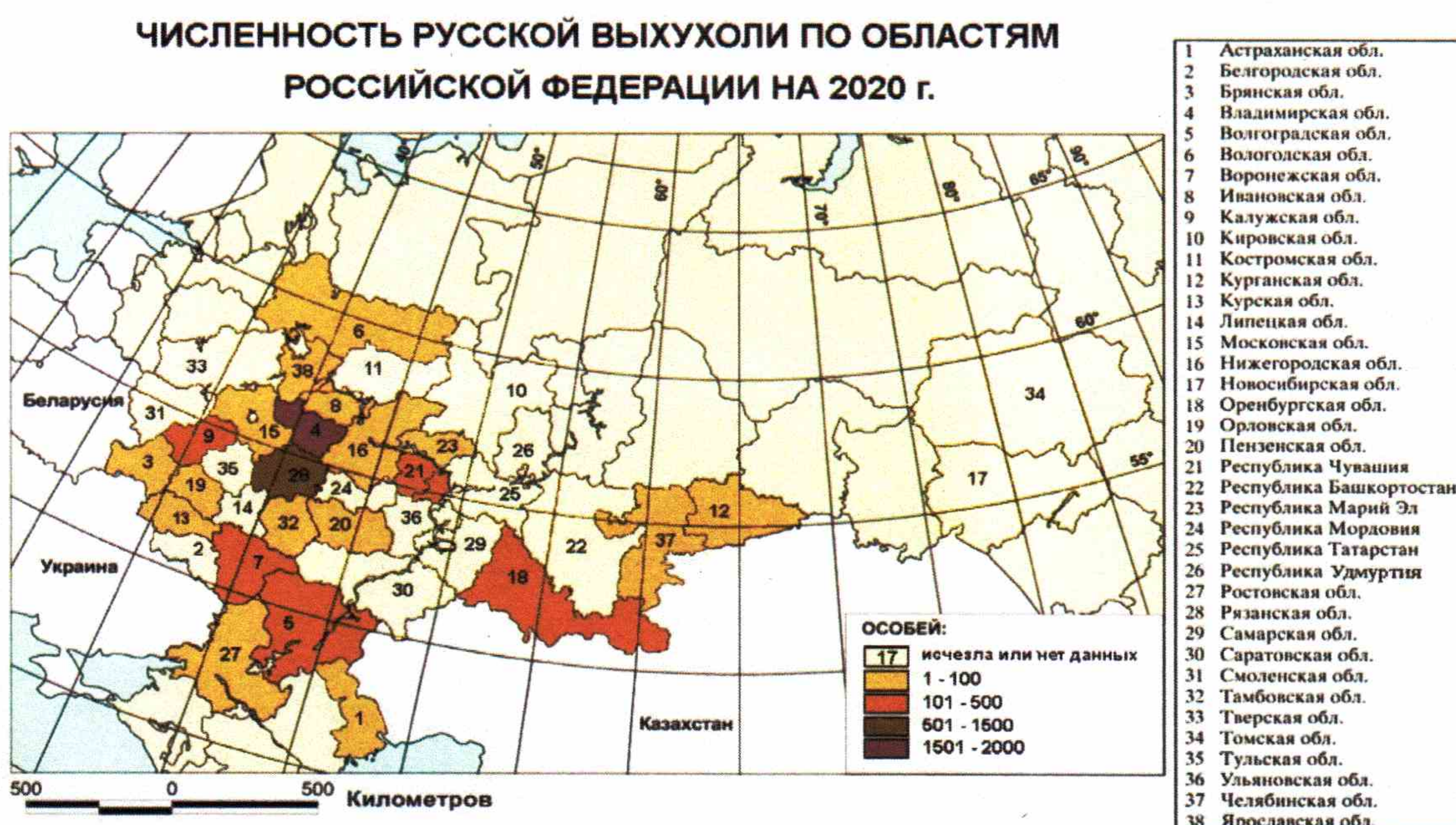


Рисунок № 1. Распространение и численность русской выхухоли на территории Российской Федерации на 2020 г.

Результаты многолетних наблюдений свидетельствуют о быстром и неуклонном снижении численности русской выхухоли. Если в 1985 г. общий запас русской выхухоли насчитывал порядка 35 тысяч особей,

то к 2000 г. он снизился до 25 тысяч особей (на 26%), а в настоящее время составляет не более 5 тысяч особей, т.е. сократился на 80% (Рис. № 2).

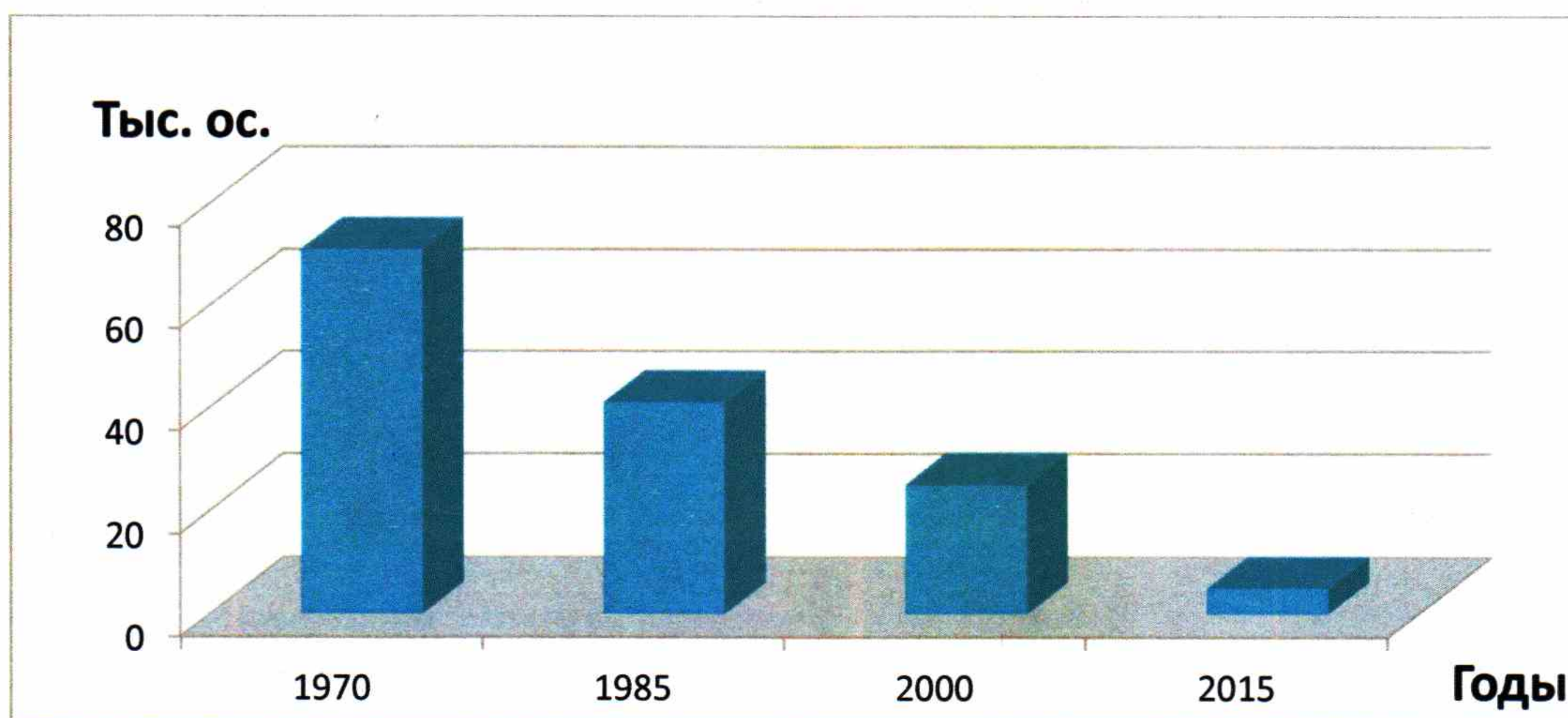


Рисунок № 2. Изменение численности русской выхухоли на территории Российской Федерации

К середине XX в. ранее сплошной ареал распался на изолированные участки, размеры которых и их количество продолжают сокращаться до наших дней, и приобрел дисперсный, очаговый характер (Рис. № 3).

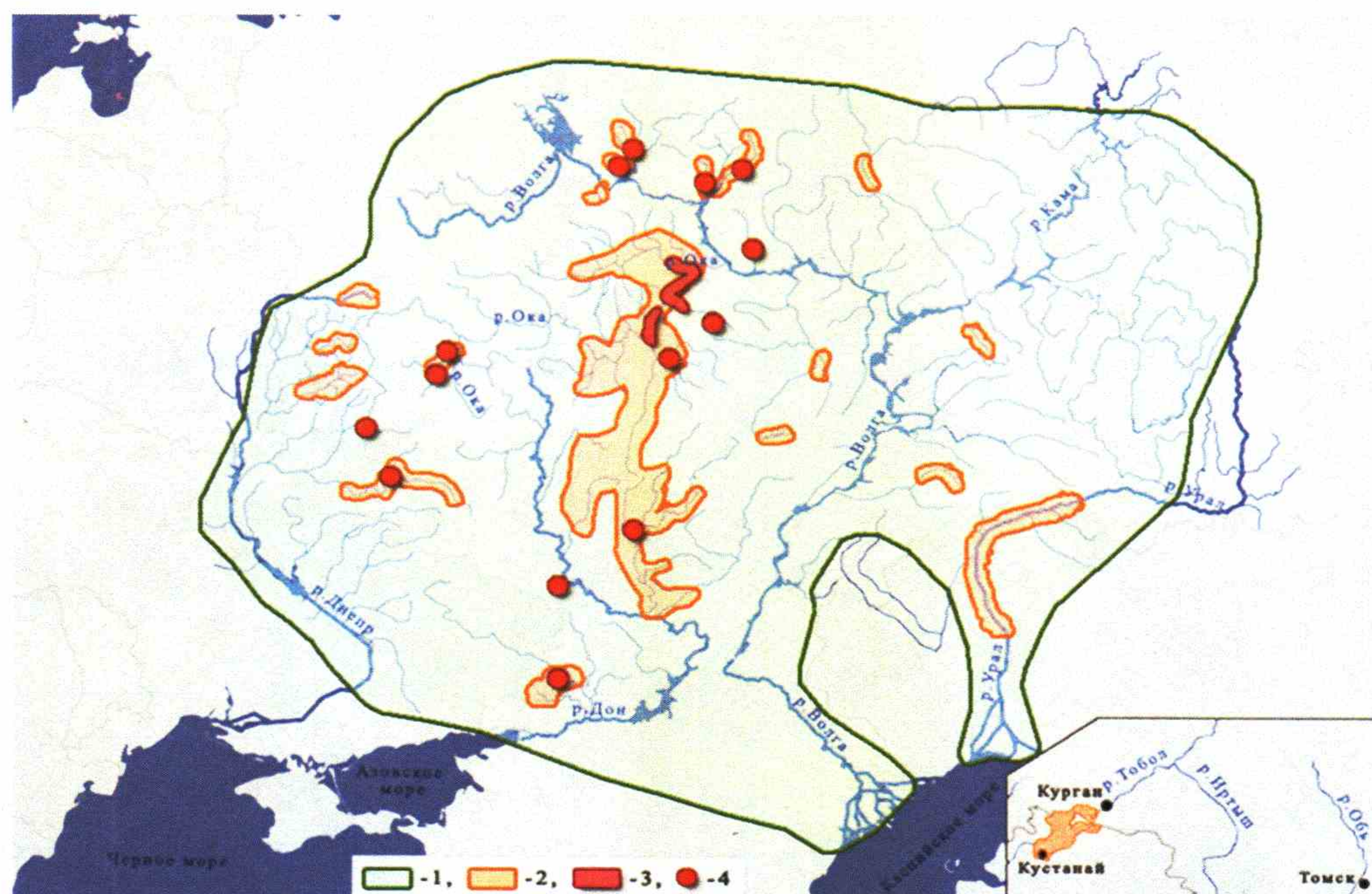


Рисунок № 3. Динамика ареала русской выхухоли (по: Бородин, 1963; Хахин, Иванов, 1990; Онуфреня, Онуфреня, 2016). Обозначения: 1 – границы ареала в конце XIX – начале XX вв.; 2 – границы ареала в 70-80-х годах XX в., 3-4 – очаги обитания, подтвержденные в 2001-2025 гг.

Основная причина – повсеместный антропогенный пресс, включающий как прямое истребление поголовья, так и уничтожение исконных мест обитания вида.

Астраханская область включает нижнее течение и дельту реки Волги. Здесь проходит южная граница естественного ареала вида, и его численность никогда не была высокой. Учеты русской выхухоли по следам жизнедеятельности проводились осенью 2017 г. на территории Обжоровского участка Астраханского государственного природного биосферного заповедника, где была обнаружена популяция с плотностью 1,4 норы на 1 км обследованной береговой линии вдоль неглубоких протоков (ериков) с выраженным берегом. Общая численность русской выхухоли оценена в 100 особей.

В Республике Башкортостан в начале прошлого века было выпущено 583 особи русской выхухоли на территории двух районов в пойме реки Белой (приток реки Камы, бассейн реки Волги), которые основали крупную популяцию, однако к началу XXI в. русская выхухоль с территории республики практически исчезла.

В Белгородской области в 1950-е годы русская выхухоль была обычна в поймах рек Потудань и Тихая Сосна, отмечалась в пойме реки Черная Калитва (правые притоки Дона). По неподтвержденным данным, до начала 1990-х русская выхухоль обитала в реке Ворскле и ее притоке Ворсклице (левый приток Днепра). В настоящее время данных о русской выхухоли в Белгородской области нет.

В Брянской области популяция русской выхухоли была основана выпусками 159 особей русской выхухоли в пойму реки Ипуть (бассейн Днепра) в 1938 г. и 40 особей в заповеднике «Брянский лес» в пойму реки Нерусса (бассейн Днепра) в 2005 г. Учеты 2014 г. в государственном природном биосферном заповеднике «Брянский лес» и государственном природном заказнике федерального значения «Клетнянский» показали, что численность русской выхухоли практически не изменилась и была оценена в 30–40 особей.

Во Владимирской области русская выхухоль распространена в пойме реки Оки и ее притоке - реке Клязьме. В 1985 г. здесь насчитывалось 8 тысяч зверьков, численность которых к 2005 г., однако, снизилась до 2,5 тысяч особей. С 2010 г. на территории Владимирской области были обследованы 12 государственных природных заказников, 1 охотхозяйство, водоемы национального парка «Мещера» и водоемы, имеющие статус памятников природы в Гороховецком, Суздальском, Судогском, Собинском, Петушинском

районах и городе Владимире. В пойме реки Клязьмы средняя плотность популяции составила 3,2 норы на 1 км, а общая численность зверьков была оценена в 1400 особей. В пойме реки Оки плотность популяции русской выхухоли соразмерна – 2,1 норы на 1 км, а общая численность зверьков составила около 750 особей. Таким образом, численность русской выхухоли во Владимирской области оценена в чуть более 2 тысяч русской выхухолей.

В Волгоградской области русская выхухоль обитает в пойме реки Дон и ее притоков: рек Хопёр, Иловля, Голубая, Медведица. К началу XXI в. ее численность в области была стабильна и оценивалась в 2–2,5 тысячи особей. Учеты 2018 г. показали плотность популяции в среднем 1,3 норы на 1 км береговой линии, а общую оценку численности – 400–450 особей.

В Воронежской области в середине XX в. русская выхухоль обитала в бассейне реки Дон: в пойме рек Хопёр (и его притоков Савала, Ворона), Битюг (и его притоков Эртиль, Матреничка, Чинле Чамлык), Воронеж, Богучарка, Тихая Сосна, Хворостань и других левых притоков Дона на территории всех административных районов. К началу XXI в. численность русской выхухоли в Воронежской области оценивали в 1 тысячу особей. За последние годы регулярные учеты русской выхухоли проводятся на территории Хоперского государственного природного заповедника, где численность русской выхухоли оценивается в 100–200 особей. Состояние популяции русской выхухоли на остальной территории области неизвестно, в том числе не приводится численность русской выхухоли и в Красной книге Воронежской области (2018 г.).

В Ивановской области в начале XX в. русская выхухоль широко населяла поймы реки Клязьмы и ее левых притоков (Нерль, Уводь, Теза, Лух). К началу XXI в. основная популяция русской выхухоли была сосредоточена в Южском и Савинском районах, а общая численность вида на территории Ивановской области оценена примерно в 200 особей. Учеты 2012 г. на территории государственного природного заказника федерального значения «Клязьминский» показали, что численность русской выхухоли здесь крайне низка. Плотность популяции составила 0,5 норы на 1 км, а общая численность вида оценена примерно в 15 особей.

В Калужской области численность русской выхухоли всегда была небольшой. Она распространена спорадично в бассейне реки Оки и ее крупных притоков – рек Жиздра, Угра, Ресса, Воря, Рессета, Протва. В настоящее время основная популяция русской выхухоли обитает в пойменных озерах реки Жиздры

на территории национального парка «Угра»: в Березичском и Оптинском лесничествах численность вида оценена в 400 особей

В Кировской области в XVII–XVIII вв. русская выхухоль обитала в среднем течении реки Вятки, в начале XX в. сохранялась на юге области на реках Уржумка, Буй, Кильмезь, Вала, Большая Кокшага. К началу XXI в. состояние популяции было критичным. Есть ли русская выхухоль в настоящее время в Кировской области - неизвестно.

В Костромской области в первой половине XX в. русская выхухоль была распространена довольно широко по бассейнам рек Костромы, Немды и Унжи. В последующие годы, по мере затопления приустьевых участков волжских притоков, русская выхухоль отступила в верховья рек, сохранившись в основном в бассейнах рек Немды и Унжи. Учеты русской выхухоли в Мантуровском районе в среднем течении реки Унжи в 2011 г. показали падение численности зверька: общая численность была оценена в этом районе в 20–30 особей.

В Курганской области русская выхухоль впервые расселилась в середине 1960-х годов по реке Уй из соседней Челябинской области, где в 1961 г. в окрестностях г. Троицка выпустили 74 особи русской выхухоли. К 2005 г. численность русской выхухоли в области превышала 1,5 тысячи зверьков. В настоящее время большая часть популяции обитает в Целинном (государственный природный заказник федерального значения «Курганский») и Звериноголовском районах. В небольшом числе русская выхухоль отмечали на северо-востоке Куртамышского района (к востоку от с. Камыши) и в Притобольном районе (в пойме реки Тобол к северо-западу от с. Глядянское). Численность вида в 2012 г. составила 200 особей.

В Курской области с 1956 по 1961 гг. было расселено 609 особей русской выхухоли, отловленных в Хоперском государственном природном заповеднике. К середине 1960-х годов русская выхухоль освоила 11 районов Курской области и заселила все пригодные угодья в пойме реки Сейм, численность русской выхухоли достигла 5–6 тысяч особей. По результатам учетов, проведенных областной охотинспекцией, в 2017 г. численность русской выхухоли составила около 40 особей.

В Липецкой области русская выхухоль была распространена по притокам Дона: рек Воронеж, Матыра, Битюг, Ягодная, Становая Ряса, Пластица. К началу XXI в. численности вида уменьшилась в 5 раз по сравнению с 1970-ми

годами с 5–6 тысяч до 1–1,5 тысяч особей. В настоящее время русская выхухоль в Липецкой области практически исчезла.

В Республике Марий Эл в 1963 г. в Звениговском районе в пойменные озера бассейна реки Малой Кокшаги (левый приток Волги) выпустили 76 особей русской выхухоли, в Медведевском районе в водоемы Куярского лесхоза - 94 особей вида из Рязанской области. Учеты в заповеднике «Большая Кокшага» на реке Большая Кокшага (левый приток Волги) в 2019 г. свидетельствуют, что популяция русской выхухоли в пойме реки существует, но общая численность вида не превышает 50 особей.

В Республике Мордовия русская выхухоль обитала по рекам Мокша, Вад, Сура и Алатырь. В середине 1930-х годов численность вида значительно упала. В 1937 и 1938 гг. в пойменные угодья реки Мокши в Мордовском заповеднике были выпущены 2 партии животных количеством 96 и 97 особей. Они размножились и широко расселились по реке. Однако в настоящее время численность популяции русской выхухоли в Мордовском государственном природном заповеднике им. П.Г. Смидовича, по учетам 2020 г., составляет около 20 особей.

В Московской области русская выхухоль обитала в бассейне рек Клязьма и Ока и их притоков, в незначительном количестве ее отмечали в среднем течении реки Цны (приток Оки) и по ее притоку Летовке в Егорьевском и Коробовском районах, по реке Нерской в Куровском и Орехово-Зуевском районах и по притокам реки Клязьмы – Шерне, Сеньге, Ушме, Поле, Дрезне в пределах Ногинского, Щелковского, Орехово-Зуевского, Кривандинского и Шатурского районов. Учеты 2017 и 2019 гг. по реке Шерна (приток Клязьмы) в Богородском городском округе и по реке Оке в Каширском районе показали наличие русской выхухоли, но численность ее низкая.

Территория Нижегородской области в конце XIX – начале XX вв. представляла сплошные местообитания русской выхухоли. На начало XXI в., по учетам 2001 г., наибольшая численность русской выхухоли отмечена в Павловском районе, а общая численность русской выхухоли в области составляла около 1,5 тысячи особей. К настоящему времени численность русской выхухоли резко снизилась и продолжает сокращаться.

В Новосибирской области в 1968 г. на реке Тартас были выпущены 114 особей русской выхухоли, привезенные из Владимирской области.

В начале XXI в. русская выхухоль в области отсутствовала. В Красной книге Новосибирской области (2018) русская выхухоль не занесена.

В Оренбургской области русская выхухоль обитает в пойменных озерах реки Урал и его притоков – Иртека, Бурли, Утвы, где численность русской выхухоли никогда не была высокой. Второй очаг ее обитания приурочен к Волжской системе – реке Самаре, но к началу XX в. из Оренбургской части Самарского бассейна русская выхухоль практически исчезла. По учетам 2019 г., в бассейне реки Урал в Илекском и Ташлинском районах численность русской выхухоли оценена около 150 особей.

В Орловской области в XIX в. русская выхухоль встречалась по реке Сосне в Орловском уезде (ныне - Урицкий район), по реке Цон, на прудах в Тимченском лесу, на территории, в настоящее время занятой национальным парком «Орловское Полесье», по реке Вытебеть, но к началу XX в. вид считался исчезнувшим. В 1997 г. из Окского государственного природного биосферного заповедника были привезены 20 особей русской выхухоли, которых выпустили на территории национального парка «Орловское полесье» в пойме реки Вытебеть. В настоящее время на территории национального парка обитает устойчивая группировка русской выхухоли численностью около 100 особей, которая приурочена к каналу торфоразработок и системе озер, получившихся в результате добычи торфа. В естественных озерах (Льговский пруд, Рясник) русская выхухоль не обнаружена.

В Пензенской области в 1950-х гг. русская выхухоль была обычна по рекам Суре с притоками и Мокше (бассейн реки Волги), а также в верховьях рек Хопёр и Ворона (бассейн р. Дон). В начале 1960-х годов русская выхухоль исчезла из пойменных озер рек Суры (ниже г. Пензы) и Мокши, ее отмечали в основном по реке Хопёр и его притокам (Арчада, Колышлей, Камзола) с их пойменными озерами. В настоящее время русская выхухоль спорадически встречается по реке Хопёр, но численность группировки очень мала.

В Ростовской области в прошлом распространение русской выхухоли доходило до низовий Дона, но к началу XX в. она там исчезла. В 1950-е годы русская выхухоль обитала в старицах реки Северский Донец в Каменском районе. На 2005 г. в ряде мест численность вида была обычна и составляла около 1 тысячи особей. Последние 10 лет учеты русской выхухоли в Ростовской области не проводились.

В Рязанской области русская выхухоль населяет пойменные водоёмы рек Оки, Мокши, Поры, Прони, Пры, Рановы и Цны. На протяжении последнего столетия численность вида в регионе неуклонно сокращалась, а в 1999 г. оно составляло не более 5 тысяч особей. Наиболее крупная группировка вида обитает в пойменном расширении среднего течения реки Оки (Рязанский, Спасский и Шиловский районы), часть угодий которого входит в состав Окского государственного природного биосферного заповедника и его охранной зоны. Одним из основных мест обитания является также пойма реки Мокши (Пителинский и Ермишинский районы). За период с 1999 по 2009 гг. в границах Спасского и Шиловского районов, где располагается основная часть ООПТ, сохраняющих русскую выхухоль, её численность сократилась на 33 % и составляет менее 2 тысяч особей.

В Самарской области в прошлом русская выхухоль была в пойме реки Волги от г. Самары до южной границы области. В период с 1929 по 1970 гг. в области было расселено 1136 особей вида в поймах рек Самарки, Сока, Большого Иргиза, Кинели. Обследования 1985 г. не выявили присутствия русской выхухоли в области. В Красной книге Самарской области (2019) этот вид отмечен как исчезнувший.

В Саратовской области основные места обитания русской выхухоли были приурочены к пойме реки Хопёр и его притокам. Гидростроительство на Волге привело к исчезновению русской выхухоли в этом регионе. В 1957, 1964 и 1968 гг. в пойму р. Медведицы были выпущены 457 особей русской выхухоли, однако к 2001 г. присутствие русской выхухоли было отмечено только в Екатериновском районе. Современное состояние популяций русской выхухоли не известно.

В Смоленской области русская выхухоль населяла водоемы, относящиеся к бассейну реки Днепр. В 1929 и 1938 гг. на территории области русская выхухоль была выпущена в поймах рек Днепр (272 особи) и Остёр (96 особей), русская выхухоль расселилась в пойме реки Сож. Из соседней Брянской области русская выхухоль проникла в пойму реки Ипать. В начале XXI в. численность русской выхухоли в области была стабильна и составляла около 400 особей. Современное состояние популяций не известно.

В Тамбовской области русская выхухоль занимала практически все подходящие угодья в бассейнах рек Воронеж, Матыра, Битюг, Цна, Савала, Ворона. В начале 1950-х годов ее численность оценивалась примерно в 30 тысяч

особей. К 2001 г. общая численность вида в области оценивалась на уровне 2,5–3 тысяч особей. В 2013 г. были проведены учеты на реке Ворона (бассейн Дона) в государственном природном заповеднике «Воронинский», где обнаружена небольшая группировка русской выхухоли численностью около 10 особей.

В Республике Татарстан основными местами обитания русской выхухоли были пойменные озера реки Волги и низовья реки Камы. В 1931 г. в Республике было выпущено 645 особей, и запасы русской выхухоли удалось увеличить до промысловых размеров. Образование Куйбышевского водохранилища привело к исчезновению русской выхухоли, к середине 1970-х годов численность русской выхухоли в Республике не превышала 200–300 особей. В Красной книге Республики Татарстан (2016) русская выхухоль отсутствует. Однако в 2021 г. на реке Меша была обнаружена небольшая группировка русской выхухоли.

В Тверской области в начале XX в. русская выхухоль спорадично встречалась в верховьях реки Волги. По устным сообщениям, русская выхухоль отмечалась в 70-е и в начале 80-х годов в Калининском и Кашинском районах. Современное состояние популяции вида не известно.

В Томскую область русскую выхухоль впервые завезли в 1958 г. и выпустили в бассейне реки Таган 236 особей. Они прижились и к 1966 г. расселились на участке в 20–25 км от места выпуска. В 2001 г. в результате учета, проведенного в 17 районах области, русская выхухоль не обнаружена. Современное состояние популяций русской выхухоли не известно.

Для Тульской области русскую выхухоль указывали как очень редкий вид, встречающийся в бассейне реки Оки и ее притоках, на сопредельных территориях с Калужской и Рязанской областями. Существуют устные сообщения о встречах русской выхухоли в Куркинском и Белевском районах области.

В Удмуртской Республике в прошлом вся территория полностью входила в область распространения русской выхухоли. В начале прошлого столетия она ещё встречалась в долине реки Кама близ г. Сарапула, в поймах рек Буй, Кильмезь и Вала. В более позднее время русскую выхухоль в Республике не отмечали. В настоящее время обитание её также не доказано.

В Ульяновской области основные места обитания русской выхухоли находились в пойме реки Суры на северо-западе области. С 2001 г. русская выхухоль в области не обнаружена.

В Челябинскую область первые 39 особей русской выхухоли были завезены в Ильменский государственный природный заповедник в 1953 г. из Рязанской области. На озере Большой Таткуль русская выхухоль прижилась, и для усиления группировки были осуществлены повторные выпуски русской выхухоли в 1961 и 1964 гг. В 1973 г. численность вида в бассейне реки Уй в границах Челябинской области составляла около 500 особей. Современная численность вида не известна.

В Чувашской Республике русская выхухоль была обычна в пойме среднего течения реки Суры (притока Волги). В 2001 г. было отмечено, что русская выхухоль в регионе стала крайне редка. Однако в результате учетов 2016 - 2021 гг. в охранной зоне Алатырского участка государственного природного заповедника «Присурский» и в Порецком, Шумерлинском и Ядринском районах была обнаружена популяция русской выхухоли численностью более 550 особей. В Красную книгу Чувашской Республики (2017) вид занесен с категорией «Исчезнувший».

В Ярославской области проходит северная граница ареала вида (верховья реки Волги), где русская выхухоль была широко распространена до образования Горьковского водохранилища, которое затопило пойму Волги и устья ее притоков. К началу XXI в. в притоках реки Кострома Ярославской области сохранилась группировка русской выхухоли численностью около 300 особей. В результате учета русской выхухоли, проведенного в 2013 году на территории государственного природного заказника федерального значения «Ярославский», вдоль рек Вопша, Касть и Соть, численность русской выхухоли оценена в 54 особи.

3.2. Состояние местообитаний

Оптимальный биотоп для обитания русской выхухоли включает пойменные водоемы старичного происхождения, занимающие в пойме прирусловое, центральное, реже - притеррасное положение, отвечающие следующим условиям.

Глубина водоема к моменту ледостава составляет от 2–3 до 5 м (водоем не должен промерзнуть зимой), в период летней межени она составляет не менее 1 м. Один из берегов (в зависимости от ориентации водоема на пойме) имеет высоту до 2–3 м и крутизну склонов 30–50°. Вдоль береговой линии отсутствуют заболоченные участки. Режим водотока в летне-зимний период застойный или слабопроточный. Половодье, посезонные колебания уровня воды, ледостав протекают в соответствии с типовым для равнинных рек южного сектора Европейской части России ходом годового гидрографа. В период половодья

практически всегда и с высокой интенсивностью водоем участвует во внутрипойменном переносе вещества и энергии. Фауна водных беспозвоночных представлена несколькими видами пиявок, волосатиками, жуками, хирономидами, личинками насекомых, а также моллюсками. Биомасса бентосных организмов составляет на менее 700–800 г/м².

Степень антропогенной измененности водоема, его берегов и окружающего фитоценоза должна быть незначительна. Рыбная ловля ведется только удочками с постоянных точек, число и площадь которых ограничена, что не приводит к деградации растительного покрова и переуплотнению грунтов. Скот, особенно крупный рогатый, по берегам таких водоемов не выпасается.

В настоящее время отмечается нарушение естественного гидрологического режима рек в результате изменения климата, что приводит к резкому обмелению водоемов, отсутствию регулярного весеннего половодья, частым губительным зимним паводкам.

3.3. Сохранение в неволе

Русская выхухоль требовательна к содержанию в неволе, ей требуется постоянный доступ к воде для плавания, температурный режим и разнообразный рацион, но при выполнении определенных условий русская выхухоль в неволе может прожить довольно долго. Однако до сих пор не удалось добиться разведения русской выхухоли в неволе, поэтому вид в зоопарках не содержат.

Поскольку изменение климата, одним из последствий которого является нарушение гидрологического режима рек, приводит к сокращению численности природных популяций русской выхухоли и ставит вид на грань вымирания, вопрос разведения русской выхухоли в неволе в настоящее время приобретает актуальность.

В 2020 г. на биостанции Кропотово Института биологии развития им. Н.К. Кольцова Российской академии наук (ИБР РАН) создан питомник для экспериментального содержания русской выхухоли. Основные задачи питомника: отработка методов разведения русской выхухоли в неволе, создание резервной популяции русской выхухоли в неволе, разработка и осуществление программы реинтродукции русской выхухоли в природные местообитания.

4. НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ И УГРОЗЫ

4.1. Прямые негативные факторы и угрозы

Состояние популяций русской выхухоли определяют природные (абиотические явления, состояние кормовой базы, заболевания) и антропогенные факторы (браконьерство, деградация мест обитания, ухудшение качества среды и т.д.).

Раньше в природе у русской выхухоли практически не было врагов, существенно влияющих на численность вида. В период весеннего половодья русская выхухоль, лишившись затопленных водой убежищ, может становиться жертвой хищных птиц. Летом и осенью, во время кочевок, на русскую выхухоль могут нападать лисицы, енотовидные собаки, бродячие собаки и кошки. Максимально приспособленная к жизни в водной среде, русская выхухоль, оказавшись на суше, становится легкой добычей хищников.

После акклиматизации в России американской норки и ондатры и их повсеместного расселения они стали оказывать значительное влияние на русскую выхухоль.

Американская норка может охотиться на русскую выхухоль, приводя к резкому снижению ее численности.

Ондатра не является пищевым конкурентом русской выхухоли, поскольку кормится прибрежной водной растительностью, а основу питания нашего эндемика составляют беспозвоночные животные, обитающие в донных отложениях.

По мнению отдельных экспертов, ондатра может вытеснять русскую выхухоль в местах совместного обитания, являясь конкурентом в устройстве нор. Кроме того, выедая околводную растительность, ондатра оголяет берега водоемов, делая их малопригодными для заселения русской выхухолью.

Однако, исходя из многолетних наблюдений в природе, проведения опытов по совместному проживанию видов в неволе и анализа полученных результатов, большинство ученых пришло к выводу, что прямого вреда русской выхухоли ондатра не наносит. Наличие совместных нор свидетельствует не о конкуренции за гнездопригодные места, а о добрососедских отношениях, так как инициатором совместного проживания, как правило, является русская выхухоль. Русская выхухоль может подселяться и в бобровые норы.

4.1.1. Браконьерство

Отсутствие должного контроля на водоемах со стороны надзорных органов, в том числе органов рыбоохраны, свободная реклама и реализация запрещенных орудий лова способствуют процветанию браконьерства на территории России. Лов рыбы ставными сетями является главным фактором, губительно влияющим на популяции русской выхухоли.

В последние десятилетия лов рыбы ставными сетями принял массовый характер, рынок наводнен дешевыми лесочными сетями китайского производства. Именно массовое применение лесочных сетей в качестве ставных орудий лова рыбы стало причиной резкого сокращения численности русской выхухоли в 1990–2010 гг.

4.1.2. Деградация мест обитания

Основным лимитирующим фактором для популяций русской выхухоли является деградация мест обитания в результате хозяйственной деятельности: антропогенное разрушение естественных местообитаний, сокращение и фрагментация мест обитания, ухудшение качества среды обитания.

В первую очередь следует отметить воздействия, приводящие к нарушению гидрологического режима пойменных водоемов: вырубку лесов в водосборном бассейне, мелиорацию, строительство водохранилищ, в результате которых затапливаются пойменные территории, нерегулируемый сброс воды на гидроэлектростанциях, приводящий к зимним или летним поднятиям воды в местах обитания русской выхухоли, и другие.

Помимо прямого уничтожения и сокращения местообитаний русской выхухоли итогом строительства гидросооружений явился процесс их фрагментации. В качестве последствий фрагментации местообитаний можно отметить: сокращение числа популяций, что приводит к возрастанию риска исчезновения вида; снижение жизнеспособности популяций и возрастание степени влияния лимитирующих факторов; снижение емкости местообитаний, за счет усиления загрязнения, в основном связанного с деятельностью человека.

4.1.3. Абиотические факторы

Абиотическими факторами, определяющими состояние популяций русской выхухоли, в первую очередь являются гидрометеорологические условия и гидрологический режим малых и средних рек с тихим течением и пойменных водоемов.

Наиболее благоприятными для русской выхухоли условиями, способствующими росту численности вида, являются умеренные весенние половодья, обеспечивающие оптимальный гидрологический режим водоемов и являющиеся стимулом к размножению русской выхухоли, и прохладные дождливые летние сезоны, мягкие многоснежные зимы.

Высокие весенние половодья, продолжающиеся засухи, малоснежные холодные зимы отрицательно сказываются на состоянии популяций русской выхухоли.

Как правило, резкие колебания свойственны гидрологическому режиму рек с открытыми безлесными поймами.

В начале XXI века к наиболее значимым абиотическим факторам добавился еще один мощный фактор – потепление климата, приводящее к пересыханию большого числа водоемов и их перегреву.

4.2. Косвенные негативные факторы и угрозы

4.2.1. Несовершенство законодательства в области охраны и использования животного мира и правоприменительной практики в этой сфере

Правовой основой регулирования охраны и использования животного мира является ряд федеральных законов, наиболее важными из которых являются:

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

а также отраслевой документ стратегического планирования - Стратегия сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.02.2014 № 212-р.

Законодательство в области охраны и использования объектов животного мира учитывает особый природоохранный статус объектов животного мира,

занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и в целом позволяет в полной мере обеспечивать мероприятия по сохранению русской выхухоли.

Вместе с тем в части правоприменительной практики существуют определенные сложности:

- не в полной мере обеспечен действенный контроль за ввозом и продажей лесочных сетематериалов и изготовленных из них орудий добычи водных биоресурсов физическими и юридическими лицами;

- не налажена эффективная охрана малых водоемов в области рыболовства в ареале русской выхухоли, в том числе на территории охотничьих хозяйств и ООПТ регионального значения;

- не регулируется хозяйственная деятельность в водоохранной зоне: мелиорация пойм рек, осушение болот, распашка берегов водоемов в ареале русской выхухоли.

4.2.2. Несогласованность планов социально-экономического развития с задачами территориальной охраны природы

Остро ощущается проблема несогласованности планов социально-экономического развития с задачами территориальной охраны природы. Она проявляется, в частности, в несоблюдении ряда принципов, заложенных в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации от 28.04.2012 № Пр-1102. Таковыми принципами являются:

- приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

- обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

- запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Несоблюдение этих принципов приводит к тому, что наиболее экологически ценные пойменные районы не обеспечиваются необходимым режимом охраны, включая создание новых ООПТ федерального, регионального и местного значения, не вводятся ограничения на те виды деятельности, которые прямо или косвенно негативно влияют на русскую выхухоль и места ее обитания.

Необходима инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагоприятной экологической ситуацией и организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности, повышение экологической ответственности бизнеса, включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты, в которых территориальная охрана природы должна занимать одно из ведущих мест.

4.2.3. Отсутствие планов действий по сохранению русской выхухоли в России на региональном уровне

Природные популяции русской выхухоли обитают на территории 22 субъектов Российской Федерации. На данный момент отсутствует план действий по сохранению русской выхухоли в Российской Федерации, в том числе на территориях субъектов Российской Федерации.

5. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОХРАНА

Одним из факторов, определяющих эффективность мероприятий по восстановлению русской выхухоли, является обеспечение действенной охраны животных. Общая площадь ООПТ федерального и регионального значения с охранными зонами в местах обитания русской выхухоли составляет 2 265,9 тысяч га. Таким образом, под охраной находится 0,9 % площади

исторического ареала вида в России. Русская выхухоль официально охраняется на 63 ООПТ, расположенных в Европейской части России (табл. № 1).

Таблица № 1. Особо охраняемые природные территории, в границах которых охраняются места обитания русской выхухоли

№	Название ООПТ	Площадь территории с охраняемой зоной, га	Административная территориальная единица	Примечание
<i>Государственные природные заповедники</i>				
1.	Астраханский	97 816,0	Южный федеральный округ, Астраханская обл., Володарский р-н, Икрянинский р-н, Камызякский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2017 г.
2.	«Большая Кокшага»	34 405,0	Приволжский федеральный округ, Республика Марий Эл, Килемарский р-н, Медведевский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2019 г.
3.	«Брянский лес»	21 439,6	Центральный федеральный округ, Брянская обл., Суземский р-н, Трубчевский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2014 г.
4.	Воронежский	39 053,0	Центральный федеральный округ, Воронежская обл., Верхнехавский р-н, Рамонский р-н, Липецкая обл., Усманский р-н	
5.	«Воронинский»	21 526,0	Центральный федеральный округ, Тамбовская обл., Инжавинский р-н, Кирсановский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2013 г.
6.	«Калужские засеки»	20 468,0	Центральный федеральный округ, Калужская обл., Ульяновский р-н	
7.	«Керженский»	57 516,5	Приволжский федеральный округ, Нижегородская обл., Семёновский р-н	снижение численности русской выхухоли установлено учетами 2015 г. и 2020 г.
8.	«Кологривский лес	127 492,0	Центральный федеральный округ, Костромская обл., Кологривский р-н, Мантуровский р-н, Нейский р-н, Парфеньевский р-н, Чухломский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2010 г., основное поголовье обитает в охранной зоне
9.	Мордовский им. П.Г. Смидовича	38 348,0	Приволжский федеральный округ, Республика Мордовия, Темниковский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2020 г.
10.	«Нургуш»	41 015,1	Приволжский федеральный округ, Кировская обл., Котельничский р-н, Нагорский р-н	

11.	Окский	78 719,0	Центральный федеральный округ, Рязанская обл. Клепиковский р-н, Рязанский р-н, Спасский р-н	учеты русской выхухоли проводятся ежегодно, основное поголовье обитает в охранной зоне
12.	«Присурский»	34 646,0	Приволжский федеральный округ, Чувашская Республика, Алатырский р-н, Яльчикский р-н, Батыревский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2016 г., 2018 г., основное поголовье обитает в охранной зоне
13.	Хоперский	46 000,0	Центральный федеральный округ, Воронежская обл., Грибановский р-н, Новохопёрский р-н, Поворинский р-н	учеты русской выхухоли проводятся ежегодно
Национальные парки				
14.	«Бузулукский бор»	112 790,4	Приволжский федеральный округ, Оренбургская обл., Бузулукский р-н, Самарская обл. Богатовский р-н, Борский р-н, Кинель-Черкасский р-н	
15.	«Марий Чодра»	36 593,0	Приволжский федеральный округ, Республика Марий Эл, Волжский р-н, Звениговский р-н, Моркинский р-н	
16.	«Мещера»	93 247,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл. Гусь-Хрустальный р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2014 г.
17.	«Мещерский»	107 634,0	Центральный федеральный округ, Рязанская обл., Клепиковский р-н, Рязанский р-н	
18.	«Орловское Полесье»	132 967,0	Центральный федеральный округ, Орловская обл., Знаменский р-н, Хотынецкий р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2017 и 2019 гг.
19.	«Плещеево озеро»	82 549,1	Центральный федеральный округ, Ярославская обл., Переславский р-н	
20.	«Самарская Лука»	199 000,0	Приволжский федеральный округ, Самарская обл., Волжский р-н, Ставропольский р-н, Сызранский р-н, г. Жигулевск, г. Самара	
21.	«Угра»	144 732,0	Центральный федеральный округ, Калужская обл., Бабынинский р-н, Держинский р-н, Износковский р-н, Козельский р-н, Перемышльский р-н, Юхновский р-н	наличие крупной популяции русской выхухоли подтверждено учетами 2022 г.

22.	«Хвалынский»	140 438,0	Приволжский федеральный округ, Саратовская обл., Хвалынский р-н	
23.	«Чаваш вармане»	25 604,0	Приволжский федеральный округ, Чувашская Республика, Шемуршинский р-н	
Государственные природные заказники федерального значения				
24.	«Клетнянский»	30 000,0	Центральный федеральный округ, Брянская обл., Клетнянский р-н, Мглинский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2014 г.
25.	«Клязьминский»	21 000,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Ковровский р-н, Ивановская обл., Савинский р-н, Южский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2012–2014 гг.
26.	«Муромский»	56 200,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Гороховецкий р-н, Муромский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2014 г.
27.	«Рязанский»	36 000,0	Центральный федеральный округ, Рязанская обл., Шиловский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
28.	«Ярославский»	14 300,0	Центральный федеральный округ, Ярославская обл., Даниловский р-н, Некрасовский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2013 г.
Природные парки				
29.	«Усть-Медведицкий»	52 600,0	Южный федеральный округ, Волгоградская обл., Серафимовичский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2018 г.
Государственные природные заказники регионального значения				
30.	«Вязниковская пойма»	2 100,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Вязниковский р-н	
31.	«Давыдовский»	6 135,2	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Камешковский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2013–2015 гг.
32.	«Добровский»	2 702,9	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Добровский р-н	
33.	«Долина реки Битюг»	2 305,4	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Добринский р-н	
34.	«Камчатский»	9 489,4	Центральный федеральный округ, Ярославская обл., Пошехонский р-н	
35.	«Клязьминский береговой»	5927,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Вязниковский р-н, Гороховецкий р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2012 г.

36.	«Клязьминско-Лухский»	52 490,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Вязниковский р-н, Гороховецкий р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2010 г.
37.	«Колодецкий»	23 884,7	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Грязинский р-н, Липецкий р-н, Усманский р-н	
38.	«Крутовский»	34 000,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Петушинский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2016 г.
39.	«Курганский»	41 350,0	Уральский федеральный округ, Курганская обл., Целинный р-н	
40.	«Левашовский»	12 195,2	Центральный федеральный округ, Ярославская обл., Некрасовский р-н	
41.	«Липецкий»	18 329,7	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Грязинский р-н, Липецкий р-н, Липецкий городской округ	
42.	«Меленковский комплексный»	13 792,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Меленковский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2011 г.
43.	«Окский береговой»	26 238,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Меленковский р-н, Муромский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2011 г.
44.	«Окско-Клязьминская пойма»	1 767,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Гороховецкий р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2012 г.
45.	«Первомайский»	9 285,1	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Усманский р-н, Хлевицкий р-н	
46.	Прорывинский	19 853,1	Уральский федеральный округ, Курганская обл., Звериноголовский р-н, Куртамышский р-н	
47.	«Сотинский»	11 389,2	Центральный федеральный округ, Ярославская обл., Даниловский р-н, Любимский р-н	
48.	«Средневский боброво-выхухолевый»	4 207,5	Центральный федеральный округ, Костромская обл., Галицкий р-н	
49.	«Устьевский»	979,5	Центральный федеральный округ, Ярославская обл., Ростовский р-н	
50.	«Яманский»	18017,1	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Грязинский р-н, Липецкий р-н	

Памятники природы регионального значения				
51.	«Заводь Лопата»	3,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., г. Владимир	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
52.	«Озеро Бедины»	3,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., г. Владимир	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
53.	«Озеро Сквородино»	3,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., г. Владимир	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
54.	«Иловайский»	2 101,0	Центральный федеральный округ, Тамбовская обл., Мичуринский р-н, Первомайский р-н	
55.	«Место обитания большого кронштепа и выхухоли»	540,0	Приволжский федеральный округ, Республика Мордовия, Ельниковский р-н	
56.	«Озеро Житково»	39,0	Центральный федеральный округ, Рязанская обл., Касимовский р-н	
57.	«Озеро Заланская лука»	10,2	Центральный федеральный округ, Липецкая обл., Добровский р-н	
58.	«Озеро Левинское»	9,0	Центральный федеральный округ, Ивановская обл., Палехский р-н	
59.	«Озеро Старица»	6,9	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Камешковский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
60.	«Рахмановская старица»	15,5	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., г. Владимир	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
61.	«Озеро Коростелёвское (Подраменское)»	4,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Судогодский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
62.	«Рогановская старица»	3,0	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Судогодский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.
63.	«Фрязинская старица»	2,5	Центральный федеральный округ, Владимирская обл., Судогодский р-н	наличие русской выхухоли подтверждено учетами 2015 г.

6. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ

Цель Стратегии – обеспечение на долговременной основе сохранения и восстановления на территории Российской Федерации жизнеспособных популяций русской выхухоли в пределах исторического ареала, с максимально

возможным генетическим разнообразием, в том числе в условиях роста антропогенного воздействия на экосистемы.

Задачи Стратегии:

1. Совершенствование нормативно-правовой и методической базы в области сохранения русской выхухоли.
2. Восстановление численности русской выхухоли в природе путем развития сети ООПТ в ключевых местах обитания русской выхухоли, повышения эффективности охраны русской выхухоли вне ООПТ, а также оптимизации природопользования в местах обитания русской выхухоли.
3. Организация и осуществление научных исследований и мониторинга.
4. Сохранение в искусственно созданной среде обитания.
5. Работа с населением путем ведения эколого-просветительской деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий и развития туризма в местах обитания русской выхухоли.
6. Международное сотрудничество в области охраны русской выхухоли.

Показатели Стратегии:

1. Повышение общей численности популяций русской выхухоли в природе до 20 тысяч особей.
2. Подтвержденное наличие русской выхухоли на всех ООПТ в ареале вида.
3. Отсутствие случаев гибели русской выхухоли от орудий сетевого лова на ООПТ.

7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

7.1. Совершенствование нормативно-правовой и методической базы в области сохранения русской выхухоли

В целях совершенствования нормативно-правовой и методической базы в области сохранения русской выхухоли целесообразно предусмотреть:

- проработку вопроса о внесении изменений в нормативные правовые акты в области правил рыболовства на водоемах, в том числе на территории охотничьих хозяйств всех форм собственности;

- проработку вопроса о введении законодательного запрета на реализацию лесочных сетематериалов и орудий добычи водных биоресурсов, изготовленных из них, а также на применение орудий электролова физическими и юридическими лицами, за исключением специализированных рыбозаводных организаций;

- проработку вопроса о введении запрета на использование любых ставных сетей на водоемах, являющихся станциями обитания русской выхухоли;
- обеспечение действенного контроля уполномоченных надзорных органов исполнительной власти за продажей запрещенных орудий лова, их рекламой и использованием;
- урегулирование вопросов, связанных с вселением инвазивных (чужеродных) объектов животного мира, животных гибридного происхождения в места обитания, потенциально пригодные для восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира;
- проработку вопроса о создании экономического механизма стимулирования лиц, осуществляющих деятельность в сфере охотничьего, лесного или сельского хозяйства, обеспечивающих охрану русской выхухоли и реализующих биотехнические мероприятия, направленные на улучшение качества среды обитания русской выхухоли;
- разработку методических рекомендаций по организации мониторинга и оценки численности русской выхухоли, в том числе с использованием современных технологий.

7.2. Восстановление численности русской выхухоли в природе путем развития сети ООПТ в ключевых местах обитания русской выхухоли, усиления охраны русской выхухоли и улучшения состояния ее местообитаний в границах существующих ООПТ и иных территорий с особым режимом природопользования, повышения эффективности охраны русской выхухоли вне ООПТ, а также оптимизации природопользования в местах обитания русской выхухоли

Для обеспечения восстановления численности русской выхухоли в природе целесообразно уточнить современные границы и структуру ареала популяций русской выхухоли, оценить уровень антропогенного воздействия, браконьерства и климатических изменений на различных участках ареала для планирования и реализации конкретных мер по восстановлению численности.

В целях восстановления численности русской выхухоли в природе предусмотрено четыре направления: развитие сети ООПТ в ключевых местах обитания русской выхухоли; усиление охраны русской выхухоли и улучшение состояния ее местообитаний в границах существующих ООПТ и иных территорий с особым режимом природопользования; повышение эффективности охраны

русской выхуоли вне ООПТ; оптимизация природопользования в местах обитания русской выхуоли.

7.2.1. Развитие сети особо охраняемых природных территорий

Одна из наиболее эффективных мер для сохранения популяций русской выхуоли и других редких видов в России – создание ООПТ.

Для оптимизации охраны русской выхуоли рекомендуется:

- составление реестра ключевых местообитаний русской выхуоли для планирования создания новых ООПТ и их охранных зон;
- расширение территории государственного природного заповедника «Присурский» за счет включения в ту же состав участков охранной зоны, расположенной в пойме, для повышения эффективности территориальной охраны популяции русской выхуоли;
- реорганизация ряда ООПТ в ключевых местах обитания русской выхуоли, имеющих категорию «государственный природный заказник» и «памятник природы» регионального значения, путем перевода на федеральный уровень, в категорию более высокого уровня;
- создание новых ООПТ при выявлении новых сохранившихся очагов обитания русской выхуоли.

7.2.2. Усиление охраны русской выхуоли и улучшение состояния ее местообитаний в границах существующих ООПТ и иных территорий с особым режимом природопользования

Для усиления охраны русской выхуоли и улучшения состояния ее местообитаний в границах существующих ООПТ и иных территорий с особым режимом природопользования рекомендуется предусмотреть:

- в государственных заданиях соответствующим государственным учреждениям, осуществляющим управление ООПТ, реализацию мероприятий, направленных на:

сохранение и улучшение местообитаний русской выхуоли в границах ООПТ и их охранных зон, в первую очередь углубление водоемов для обеспечения зимовки и размножения русской выхуоли в природе; проведение очистки водоемов от брошенных сетей и загрязнения берегов мусором;

- увеличение материального обеспечения ООПТ, осуществляющих регулярный мониторинг русской выхуоли и биотехнические мероприятия, направленные на сохранение популяций русской выхуоли;

- обеспечение государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ в ареале русской выхуоли, достаточным штатом государственных инспекторов в области охраны окружающей среды для обеспечения эффективного надзора в области охраны и использования ООПТ;

- организацию системного обучения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды по вопросам выявления и пресечения правонарушений, производства по делам об административных правонарушениях, привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности;

- организацию обучения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений;

- обеспечение государственных инспекторов в области охраны окружающей среды форменным обмундированием, спецодеждой, полевым снаряжением, служебным оружием и специальными средствами, техническими средствами наблюдения и фиксации правонарушений;

- подготовку для государственных инспекторов в области охраны окружающей среды обзоров практики применения норм законодательства Российской Федерации об ООПТ и законодательства в области охраны и использования животного мира и среды его обитания с учетом судебной практики;

- внедрение новых форм природоохранной деятельности и передовых цифровых, интеллектуальных технологий на ООПТ (СМАРТ-патрулирование, беспилотные летательные аппараты, автоматические фотокамеры и другие технологии) для выявления нарушений режима особой охраны ООПТ;

- повышение уровня оплаты труда государственных инспекторов в области охраны окружающей среды федерального значения до уровня среднемесячной зарплаты по региону;

- внедрение механизма материального и морального поощрения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, в том числе организация и проведение конкурсов для выявления лучших государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, расширение практики привлечения отличившихся инспекторов к государственным наградам;

- повышение статуса и расширение полномочий общественных инспекторов по охране окружающей среды, осуществляющих контроль в сфере охраны редких видов, в том числе на ООПТ;

- организацию эффективного взаимодействия государственных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, в границах и в охранной зоне которых обитает русская выхухоль, с охотпользователями, лесопользователями и сельхозпроизводителями, осуществляющими деятельность на сопредельных территориях, а также с органами власти субъектов Российской Федерации, в том числе путем заключения соглашений о взаимодействии, направленных на реализацию совместных мер по сохранению русской выхухоли.

7.2.3. Повышение эффективности охраны русской выхухоли вне ООПТ

Для повышения эффективности охраны русской выхухоли вне особо охраняемых природных территорий и иных территорий с особым режимом охраны уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется предусмотреть:

- принятие мер по сохранению русской выхухоли и естественной среды ее обитания в охотничьих угодьях, в том числе на основе успешного опыта сохранения русской выхухоли в охотничьем хозяйстве «Ерахтурское» Рязанской области и в Сельцовском охотничьем хозяйстве Владимирской области;

- привлечение охотхозяйств к проведению мониторинга, охраны и биотехнических мероприятий, направленных на углубление водоемов для обеспечения зимовки и размножения русской выхухоли в природе, проведение очистки водоемов от брошенных сетей и загрязнения берегов мусором, иных мероприятий, способствующих восстановлению условий обитания русской выхухоли;

- проведение биотехнических мероприятий по восстановлению условий обитания русской выхухоли на антропогенно нарушенных территориях, в первую очередь в поймах рек;

7.2.4. Оптимизация природопользования в местах обитания русской выхухоли

В целях оптимизации природопользования в местах обитания русской выхухоли целесообразно обеспечивать:

- предотвращение загрязнения водоемов удобрениями и пестицидами, используемыми в сельском хозяйстве; стоками химической и бумажной промышленности и предприятий животноводства, содержащими болезнетворные микроорганизмы; стоками жилищно-коммунального хозяйства; иными загрязнителями;

- установление водоохраных зон и прибрежных защитных полос в целях охраны водных объектов, предотвращение вырубки пойменных лесов, которая негативно влияет на гидрологический режим водоёмов, приводит к нарушению регулирования стока, размыву почвы, ухудшению качества воды;

- улучшение качества среды обитания русской выхухоли путем углубления водоемов для обеспечения зимовки и размножения русской выхухоли в природе;

- регулярная очистка водоемов и их берегов от мусора и твердых коммунальных отходов.

7.3. Организация и осуществление научных исследований и мониторинга

При организации и осуществлении мониторинга состояния ключевых группировок русской выхухоли особое внимание следует уделять следующим вопросам:

- инвентаризация сохранившихся популяций русской выхухоли в масштабах всего ареала, составление уточненных карт очагов обитания вида;

- прогнозирование и выявление потенциально пригодных для обитания русской выхухоли территорий; обследование всех потенциальных местообитаний русской выхухоли;

- организация и проведение общероссийского учета численности русской выхухоли в границах ее исторического ареала и в местах выпуска;

- организация регулярного мониторинга русской выхухоли, включая учет ее численности и оценку состояния угодий на ключевых модельных участках, выделенных для этих целей;

- разработка современных методов обнаружения присутствия русской выхухоли в водоеме, разработка методов мониторинга русской выхухоли, включая методы оценки численности, определения половозрастного состава популяции;

- изучение иных вопросов для оценки состояния популяций русской выхухоли и ее мест обитания в целях своевременного выявления, анализа и прогнозирования возможных изменений на фоне естественных процессов и под влиянием антропогенных факторов.

При организации и осуществлении научных исследований в области изучения биологии и экологии русской выхухоли особое внимание следует уделять следующим направлениям:

- уточнение популяционной структуры русской выхухоли, оценка генетического разнообразия ее природных группировок с использованием молекулярно-генетических и иных современных методов;
- изучение генетических связей и степени генетической изоляции различных популяций русской выхухоли;
- изучение репродуктивной биологии русской выхухоли и выживаемости молодняка;
- изучение влияния природных и антропогенных факторов на динамику численности;
- выявление территорий, наиболее пригодных для обитания русской выхухоли, с использованием дистанционных методов (на основе комплексного анализа различных факторов окружающей среды: типа растительности, продукции биомассы, климатических условий, рельефа, гидрологического режима рек, антропогенной нагрузки, фрагментации местообитаний и других);
- разработка методов содержания и разведения русской выхухоли в неволе в целях создания резервного поголовья и последующей реинтродукции в природу.

Изучение русской выхухоли, находящейся под угрозой исчезновения, рекомендуется включить в число приоритетных тем в научно-исследовательских программах федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, федеральных государственных учреждений науки и высшего образования, научно-исследовательских институтов.

7.4. Сохранение в искусственно созданной среде обитания

Особую актуальность в настоящее время, когда численность природных популяций русской выхухоли резко сокращается, приобретает разработка методов содержания и разведения русской выхухоли в неволе в целях создания резервного поголовья и возможной последующей реинтродукции.

Вместе с тем, учитывая значительный объем финансовых средств, необходимых для обеспечения функционирования питомников и центров разведения, а также отсутствие положительных результатов работ по разведению русской выхухоли в неволе, разработка и реализация программы реинтродукции русской выхухоли в настоящее время нецелесообразна. Рекомендуется предусмотреть функционирование одного - двух центров исследования русской выхухоли (предположительно, на биостанции Кропотово ИБР РАН и в Московском зоопарке) для обеспечения содержания резервного поголовья

и проведения опытных научных исследований по разработке методов разведения русской выхухоли в неволе.

Указанные центры могут выполнять функции показа объектов животного мира посетителям.

7.5. Работа с населением

7.5.1. Ведение эколого-просветительской деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий

Важнейшим фактором восстановления популяций русской выхухоли является работа с населением и эколого-просветительская деятельность, направленная на формирование экологической культуры, повышение мотивации населения к участию в практической деятельности по сохранению русской выхухоли и соблюдению соответствующих ограничений.

Для достижения данных целей рекомендуется внедрять современные методы распространения информации и ведения эколого-просветительской деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Эколого-просветительскую деятельность целесообразно вести в следующих направлениях:

- увеличение количества публикаций в печатных и электронных СМИ, затрагивающих вопросы уникальности русской выхухоли, ее биологических, экологических особенностей, а также содержащих информацию о состоянии популяций русской выхухоли и мерах, которые необходимо принять для сохранения вида;

- разработка и широкое распространение информационно-методических материалов, касающихся деятельности природоохранных организаций по сохранению вида;

- разработка и распространение различных форм печатной продукции, в том числе продукции малой полиграфии (буклеты, брошюры, листовки и т.д.), касающихся правил реализации хозяйственной деятельности для предупреждения негативного воздействия на вид и его местообитания;

- поддержка общественных организаций, деятельность которых направлена на сохранение русской выхухоли, в том числе неформальных объединений - клубов друзей ООПТ, находящихся в ареале русской выхухоли;

- укрепление взаимодействия федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, с образовательными организациями и организациями, осуществляющими обучение,

в части реализации эколого-просветительских проектов и программ, нацеленных на решение вопросов сохранения русской выхухоли, с привлечением обучающихся всех уровней образования;

- увеличение массовых эколого-просветительских и добровольческих мероприятий для широкой аудитории по тематике сохранения русской выхухоли;

- увеличение количества конкурсных мероприятий различной направленности (конкурсов литературного, изобразительного, музыкального творчества, фото- и видеоконкурсы, журналистские конкурсы и т.д.), способствующих развитию творческих способностей подрастающего поколения;

- широкое освещение в СМИ результатов деятельности природоохранных и правоохранительных органов по борьбе с браконьерством и мер по сохранению русской выхухоли;

- развитие экологического туризма на ООПТ в ареале русской выхухоли.

Рекомендуется предусмотреть создание стимулов для развития экономической деятельности местного населения, обеспечивающей сохранность сайгака и его местообитаний.

В целях развития позитивного общественного мнения о русской выхухоли, повышения уровня экологической грамотности населения рекомендуется осуществлять:

- разработку и внедрение программ по экологическому просвещению и пропаганде охраны русской выхухоли и ее местообитаний, нацеленных на разные фокусные группы;

- размещение информации о русской выхухоли, проводимых мероприятиях по ее сохранению, изучению, мониторингу на различных информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- привлечение добровольцев и общественности к решению различных вопросов сохранения и мониторинга русской выхухоли;

- привлечение коммерческих компаний к поддержке мероприятий по сохранению и мониторингу русской выхухоли.

7.5.2. Развитие туризма в местах обитания русской выхухоли

Русскую выхухоль сложно увидеть в природе, однако учитывая, что это один из немногих объектов животного мира, в названии которого присутствует слово «русская», уникальный эндемик, один из самых древних представителей «мамонтной фауны», «живое ископаемое», а также учитывая удивительную внешность зверька, русская выхухоль является привлекательным

объектом показа в формате фото- и видеоизображений, экспонатов музея природы или рукотворной выставки поделок, выполненных обучающимися.

Развитие экологического туризма в субъектах Российской Федерации, на территории которых обитает русская выхухоль, может учитывать все удивительные особенности животного для привлечения внимания посетителей.

Развитие экологического туризма не должно отрицательно сказываться на состоянии природных популяций русской выхухоли, приводить к сокращению или ухудшению качества среды обитания.

7.6. Международное сотрудничество в области охраны русской выхухоли

Основная часть исторического ареала русской выхухоли расположена в России. Часть исторического ареала русской выхухоли занимает также северо-восточную часть Украины и западную часть Казахстана. О состоянии популяций русской выхухоли на этих территориях неизвестно.

Международное сотрудничество в области сохранения и восстановления русской выхухоли целесообразно развивать по следующим направлениям:

- обмен опытом по взаимодействию с местным населением, в том числе охотниками и рыбаками, по предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на состояние популяций русской выхухоли и ее мест обитания;
- обмен опытом по реализации национальных программ по сохранению и восстановлению русской выхухоли на территории России и Казахстана;
- реализация совместных научных программ по изучению русской выхухоли с привлечением специалистов России и Казахстана в области изучения русской выхухоли;
- реализация совместных российско-казахстанских программ по мониторингу русской выхухоли и выявлению ее мест обитания.

Актуально также сотрудничество с дружественными международными природоохранными общественными организациями, благотворительными фондами и другими неправительственными структурами, осуществляющими деятельность в области сохранения и изучения редких видов.

8. ЭТАПЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Стратегия будет осуществляться в два этапа:

I этап - 2025 - 2030 гг.,

II этап - 2031 - 2036 гг.

На первом этапе - в 2025 - 2030 гг. реализация Стратегии осуществляется в рамках федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта «Экологическое благополучие».

Для реализации Стратегии предусмотрена разработка Плана мероприятий по реализации Стратегии на федеральном уровне, который будет утверждаться Минприроды России. Кроме того, субъектам Российской Федерации, в границах которых обитает русская выхухоль, рекомендовано подготовить и утвердить региональные планы мероприятий по реализации Стратегии.

Обеспечению реализации Стратегии способствует реализация государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на соответствующие годы, а также План мероприятий по реализации Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и грибов, утвержденный распоряжением Минприроды России от 27.12.2018 № 40-р.

9. ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией данной Стратегии, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах разного уровня на реализацию государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на соответствующие годы, средств федерального бюджета, выделяемых в рамках государственных заданий федеральным государственным бюджетным учреждениям, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников с использованием механизмов грантовой поддержки в научно-технической сфере и других.

10. ПАРТНЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Координация деятельности и контроль за реализацией Стратегии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Рассмотрение вопросов, связанных с восстановлением популяций русской выхухоли в России, и подготовку рекомендаций для Минприроды России обеспечивает секция экспертов по сохранению и восстановлению русской выхухоли Рабочей группы по вопросам сохранения и восстановления отдельных редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Российской Федерации.

На региональном уровне партнерами по реализации Стратегии сохранения русской выхухоли в Российской Федерации могут являться органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные учреждения, осуществляющие управление ООПТ регионального значения, на территории которых обитает русская выхухоль.

На муниципальном уровне партнерами могут являться органы местного самоуправления, муниципальные образования которых расположены в границах ареала русской выхухоли.

В реализации Стратегии сохранения русской выхухоли в Российской Федерации активное участие принимают научно-исследовательские организации (в том числе ФГБУН «Институт проблем экологии и эволюции» (ИПЭЭ) им. А.Н. Северцова РАН, ФГБУН «Институт биологии развития им. Н.К. Кольцова РАН» (ИБР), ГАУ «Московский зоопарк», высшие учебные заведения) и общественные организации.

11. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

- численность популяций русской выхухоли в природе Российской Федерации к 2036 году увеличена вдвое;
- создана резервная популяция русской выхухоли в неволе;
- осуществляется эффективное управление деятельностью в рамках реализации Стратегии, своевременное выполнение мероприятий по сохранению выхухоли.